

INOCENCIO MELÉNDEZ JULIO

# TRATADO DE DERECHO DE LOS CONTRATOS ESTATALES Y DE LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL

TOMO IV

## TEORÍA Y DOGMÁTICA DEL DERECHO DISCIPLINARIO Y DEL DERECHO SANCIONATORIO-CONTRACTUAL

*El Derecho administrativo-contractual en las fase de formación, ejecución  
y liquidación del contrato estatal: Aspectos administrativos y disciplinarios-  
sancionatorios.*

*Actualizado con el Decreto N°. 1082 del 26 de Mayo de 2015, por el cual se expide el  
Reglamento Único del Derecho administrativo de los sectores regulados de planeación  
y de contratación pública; el Acto Legislativo 02 del 1 de Julio de 2015 por el cual se  
adopta la reforma constitucional de equilibrio de poderes y reajuste institucional; y se  
actualiza con la Jurisprudencia Unificada de la Corte Constitucional, Jurisprudencia  
Unificada del Consejo de Estado en asuntos del Derecho Contencioso Administrativo, los  
contratos estatales y el Derecho disciplinario.*

  
Grupo Editorial  
IBÁÑEZ



## CONTENIDO

PRESENTACIÓN .....	29
INTRODUCCIÓN.....	35
ABREVIATURAS .....	49

### PARTE PRIMERA

#### TEORÍA Y DOGMÁTICA DEL DERECHO DISCIPLINARIO Y DE LA TEORÍA ANALÍTICA DE LA RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA: CATEGORÍAS JURÍDICAS

### TÍTULO PRIMERO

#### LA NOCIÓN DE FALTA DISCIPLINARIA EN EL JUZGAMIENTO DE LOS CONTRATOS ESTATALES

#### CAPÍTULO PRIMERO: LA APLICACIÓN DEL DERECHO DISCIPLINARIO EN LA GESTIÓN DE LOS CONTRATOS ESTATALES..... 59

1. NATURALEZA JURÍDICA DEL DERECHO DISCIPLINARIO,  
PRINCIPIO DE PERMISIÓN Y SU ESPECIAL PROTECCIÓN  
EN LA GESTIÓN DE LOS CONTRATOS ESTATALES ..... 63
  - 1.1. LA TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONADORA DEL  
ESTADO Y SU APLICACIÓN EN LA GESTIÓN DE LOS CONTRATOS  
ESTATALES..... 64
  - 1.2. ESTADO SOCIAL DE DERECHO, TITULARIDAD DE LA  
ACCIÓN DISCIPLINARIA Y COMPETENCIA CONTRACTUAL. .... 65
  - 1.3. COMPETENCIA PARA EJERCER LA FUNCIÓN DISCIPLINARIA..... 66

1.4.	LA AUDITORIA GENERAL DE LA REPÚBLICA, LAS VEEDURÍAS DE LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN, DE LA RAMA JUDICIAL, DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN Y DE LA OFICINA DE CONTROL INTERNO DISCIPLINARIO.....	67
1.5.	EL CONSEJO NACIONAL DE DISCIPLINA JUDICIAL Y LA COMPETENCIA DISCIPLINARIA DE SERVIDORES PÚBLICOS.....	70
1.6.	PODER DISCIPLINARIO PREFERENTE DE LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN.....	78
2.	EL DERECHO DISCIPLINARIO Y LAS RELACIONES ESPECIALES DE SUJECCIÓN EN LA GESTIÓN DE LOS CONTRATOS ESTATALES.....	81
3.	DEBERES FUNCIONALES DEL SUJETO DISCIPLINABLE E ILÍCITO CONTRACTUAL.....	89
<b>CONCLUSIÓN CAPÍTULO PRIMERO .....</b>		<b>101</b>
<b>CAPÍTULO SEGUNDO: NATURALEZA JURÍDICA Y ESTRUCTURA DE LA FALTA DISCIPLINARIA CONTRACTUAL.....</b>		<b>105</b>
1.	NOCIÓN Y NATURALEZA JURÍDICA DE LA FALTA DISCIPLINARIA CONTRACTUAL.....	106
2.	TIPOLOGÍA DE LAS FALTAS DISCIPLINARIAS CONTRACTUALES GRAVES Y LEVES .....	108
3.	TIPOLOGÍA DE LAS FALTAS DISCIPLINARIAS CONTRACTUALES GRAVÍSIMAS.....	119
4.	RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS, DE LOS PARTICULARES, INTERVENTORES Y SUPERVISORES POR FALTAS DISCIPLINARIAS CONTRACTUALES.....	124
<b>CONCLUSIÓN CAPÍTULO SEGUNDO.....</b>		<b>127</b>

**TÍTULO SEGUNDO**  
**DERECHO DISCIPLINARIO, CONTRATOS ESTATALES**  
**Y LA NOCIÓN DE RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA**  
**SANCIONATORIA-CONTRACTUAL**

<b>CAPÍTULO PRIMERO: DERECHO DISCIPLINARIO SANCIONATORIO- CONTRACTUAL COMO GARANTÍA DEL <i>IUS PUNIENDI</i> ESTATAL EN LA GESTIÓN DE LOS CONTRATOS DEL ESTADO .....</b>	<b>131</b>
1. LA ESPECIAL PROTECCIÓN DEL DERECHO DISCIPLINARIO A LA ADECUADA GESTIÓN DE LOS CONTRATOS ESTATALES.....	132
1.1. CARACTERÍSTICAS Y NATURALEZA DEL DERECHO DISCIPLINARIO .....	136
1.2. EL DERECHO DISCIPLINARIO LEGISLADO, DOGMÁTICO O JURISPRUDENCIAL-DOCTRINARIO.....	138
1.3. PRINCIPIOS DEL DERECHO DISCIPLINARIO Y PRINCIPIOS DE SOLUCIÓN DE ANTINOMIAS JURÍDICAS E INTEGRACIÓN NORMATIVA EN EL DERECHO PROCESAL DISCIPLINARIO.....	139
2. ÁMBITO DE APLICACIÓN FUNCIONAL Y TERRITORIAL DE LA LEY DISCIPLINARIA Y EL ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....	141
2.1 LA ACCIÓN DISCIPLINARIA: CADUCIDAD Y PRESCRIPCIÓN DE FALTAS DISCIPLINARIAS-CONTRACTUALES.....	142
2.2. EL CONTROL DE LAS FUENTES DE PRODUCCIÓN DEL DERECHO DISCIPLINARIO: DERECHO DISCIPLINARIO JURISDICCIONAL, ADMINISTRATIVO Y DELEGADO.....	146
<b>CONCLUSIÓN CAPÍTULO PRIMERO .....</b>	<b>151</b>

**CAPÍTULO SEGUNDO: EL CONTRATO ESTATAL Y LAS FRONTERAS ENTRE EL DERECHO DISCIPLINARIO, EL DERECHO DE LA RESPONSABILIDAD FISCAL. EL DERECHO PENAL Y EL DERECHO DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO ..... 155**

1. FRONTERAS ENTRE LA RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA, FISCAL, PENAL, CIVIL CONTRACTUAL Y DEL ESTADO Y CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA DERIVADA DE LA GESTIÓN DEL CONTRATO ESTATAL: NOM BIS IN ÍDEM PROCESAL..... 156
2. FRONTERAS ENTRE LAS SANCIONES DISCIPLINARIAS, PENALES Y FISCALES DERIVADAS DEL JUZGAMIENTO DE LOS CONTRATOS ESTATALES Y LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS CONTRACTUALES POR INCUMPLIMIENTO: NOM BIS IN ÍDEM SUSTANCIAL ..... 167

**CONCLUSIÓN CAPÍTULO SEGUNDO ..... 175**

**CAPÍTULO TERCERO: LA ESTRUCTURA DE LA FALTA GRAVÍSIMA Y DE LA RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA EN LA GESTIÓN DE LOS CONTRATOS ESTATALES ..... 177**

1. FORMAS DE COMPORTAMIENTO O DE REALIZACIÓN DE LA CONDUCTA QUE CONFIGURA FALTA DISCIPLINARIA CONTRACTUAL: AUTORÍA, COAUTORÍA PARTICIPACIÓN SUBJETIVA, INTERVINIENTE Y DEBER FUNCIONAL..... 179
2. FORMAS DE CULPABILIDAD DEL SUJETO CONTRACTUAL, CAUSALES DE AGRAVACIÓN, ATENUACIÓN EN LA CALIFICACIÓN Y SANCIÓN DE LA FALTA DISCIPLINARIA ..... 185
3. CAUSALES DE AGRAVACIÓN O ATENUACIÓN EN LA CALIFICACIÓN Y EN LA SANCIÓN DE LA FALTA GRAVÍSIMA EN LA GESTIÓN DEL CONTRATO ESTATAL ..... 185
4. CAUSALES DE EXCLUSIÓN DE RESPONSABILIDAD, DE EXTINCIÓN DE LA ACCIÓN Y DE LA SANCIÓN DE UNA FALTA DISCIPLINARIA DE NATURALEZA CONTRACTUAL..... 190

<b>CONCLUSIÓN CAPÍTULO TERCERO</b> .....	205
<b>CONCLUSIÓN TÍTULO SEGUNDO</b> .....	207
<b>CONCLUSIÓN PRIMERA PARTE</b> .....	209

**SEGUNDA PARTE**  
**EL DERECHO DE LOS CONTRATOS ESTATALES Y LA**  
**ADECUACIÓN TÍPICA DE LA FALTA DISCIPLINARIA-**  
**CONTRACTUAL**

**TÍTULO PRIMERO**  
**DERECHO DISCIPLINARIO, RELACIONES ESPECIALES DE**  
**SUJECIÓN Y DERECHO DE LOS CONTRATOS ESTATALES**

<b>CAPÍTULO PRIMERO: LOS PRINCIPIOS Y REGLAS CONTRACTUALES</b> <b>CONTENIDAS COMO NORMAS ORIENTADORAS DE LA GESTIÓN</b> <b>CONTRACTUAL DEL ESTADO</b> .....	223
---	-----

1. RÉGIMEN JURÍDICO GENERAL DE LA GESTIÓN DE LOS CONTRATOS ESTATALES Y TIPCIDAD DISCIPLINARIA-CONTRACTUAL: PRINCIPIOS Y REGLAS .....
2. RÉGIMEN JURÍDICO ESPECIAL DE LA GESTIÓN DE LOS CONTRATOS ESTATALES EN RAZÓN AL OBJETO DEL CONTRATO ESTATAL .....
3. RÉGIMEN JURÍDICO ESPECIAL DE LA GESTIÓN DE LOS CONTRATOS ESTATALES EN RAZÓN A LA NATURALEZA JURÍDICA DE LAS PARTES CONTRACTUALES .....

<b>CONCLUSIÓN CAPÍTULO PRIMERO</b> .....	271
--	-----

<b>CAPÍTULO SEGUNDO: TEORÍA Y DOGMÁTICA DEL DERECHO DE</b> <b>LOS CONTRATOS ESTATALES, SU RELACIÓN CON EL DERECHO</b> <b>DISCIPLINARIO Y EL JUZGAMIENTO DE LOS CONTRATOS</b> <b>ESTATALES</b> .....	273
--	-----

1. ASPECTOS DOGMÁTICOS DISCIPLINARIOS DEL ESTATUTO DE CONTRATACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....

1.1.	ASPECTOS JURÍDICOS SUSTANCIALES DEL DERECHO DISCIPLINARIO EN LA GESTIÓN DE LOS CONTRATOS ESTATALES ...	291
1.2.	ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACIÓN ESTATAL.....	292
1.3.	ASPECTOS CONSTITUCIONALES Y DISCIPLINARIOS DEL ESTATUTO GENERAL DE LOS CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	294
1.4.	PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA APLICABLES A LA CONTRATACIÓN .....	295
1.5.	PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA CONTRACTUAL .....	295
1.6.	PRINCIPIO DE PUBLICIDAD CONTRACTUAL .....	297
1.7.	PRINCIPIO DE ECONOMÍA CONTRACTUAL .....	297
1.8.	PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL .....	298
1.9.	PRINCIPIO DE LA ECUACIÓN CONTRACTUAL Y/O DEL EQUILIBRIO ECONÓMICO Y FINANCIERO DEL CONTRATO ESTATAL .....	300
1.10.	PRINCIPIO PRE-CONTRACTUAL DE SELECCIÓN OBJETIVA...	300
2.	LOS PROCESOS DE ESCOGENCIA DE LOS CONTRATISTAS EN LA GESTIÓN CONTRACTUAL DEL ESTADO Y RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA .....	302
2.1.	LA LICITACIÓN PÚBLICA COMO PROCEDIMIENTO GENERAL DE SELECCIÓN DE CONTRATISTAS ESTATALES.....	302
2.2.	LAS MODALIDADES DE SELECCIÓN ABREVIADA .....	308
2.3.	LA MODALIDAD DE SELECCIÓN: EL CONCURSO DE MÉRITOS.....	317
2.4.	LA MODALIDAD DE SELECCIÓN DE CONTRATACIÓN DIRECTA ...	327
3.	CONTRATACIÓN DE MÍNIMA CUANTÍA.....	329
4.	EL ESTATUTO ÚNICO REGLAMENTARIO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA-DECRETO 1082 DE 2015 .....	331
5.	EL PROCESO DE CONTRATACIÓN DE ENAJENACIÓN DE BIENES DEL ESTADO .....	335

6. RÉGIMEN DE GARANTÍAS CONTRACTUALES Y RELEVANCIA DISCIPLINARIA .....	340
7. EL REGISTRO ÚNICO DE PROPONENTES COMO INSTITUTO LEGAL TRANSVERSAL A TODOS LOS PRINCIPIOS ORIENTADORES DE LA CONTRATACIÓN Y RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA.....	350
<b>CONCLUSIÓN CAPÍTULO SEGUNDO.....</b>	<b>355</b>
<b>CONCLUSIÓN TÍTULO PRIMERO .....</b>	<b>357</b>

## TÍTULO SEGUNDO

### LA RELEVANCIA DISCIPLINARIA DE LOS RÉGIMENES ESPECIALES DE LOS CONTRATOS ESTATALES SEGÚN SU OBJETO Y NATURALEZA JURÍDICA DE LAS PARTES CONTRACTUALES

<b>CAPÍTULO PRIMERO: LA TIPICIDAD DISCIPLINARIA EN LOS RÉGIMENES ESPECIALES DE CONTRATACIÓN SEGÚN EL OBJETO DE LOS CONTRATOS .....</b>	<b>359</b>
--	------------

1. ASPECTOS DISCIPLINARIOS DE LOS CONTRATOS ESTATALES NO REGULADOS EN EL ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACIÓN, PERO SOMETIDOS A RÉGIMENES ESPECIALES SEGÚN SU OBJETO: CONTRATOS CORPORATIVOS Y CONTRATOS MISIONALES.....	360
1.1. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS ESTATALES DE LAS ENTIDADES FINANCIERAS Y DE CRÉDITOS ESTATALES Y LA RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA.....	361
1.2. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS DE LAS ENTIDADES ASEGURADORAS ESTATALES .....	362
1.3. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS ESTATALES DE LAS ENTIDADES FIDUCIARIAS ESTATALES.....	363
1.4. LOS CONTRATOS ESTATALES DE COMPRA Y VENTA DE BIENES INMUEBLES.....	364
1.5. EL CONTRATO ESTATAL DE AVALÚO DE BIENES INMUEBLES SEGÚN LA LEY 1474 DE 2011 Y EL DECRETO 1082 DE 2015 ....	367
1.6. CONTRATO ESTATAL DE EMPRÉSTITO .....	369



1.7. CONTRATO ESTATAL DE COMODATO Y DE LOS LÍMITES LEGALES .....	370
1.8. CONTRATO ESTATAL DE MUTUO .....	371
1.9. EL CONTRATO DE DONACIÓN Y LA PROHIBICIÓN CONSTITUCIONAL DEL ARTÍCULO 355 SUPERIOR Y ALCANCES DISCIPLINARIOS .....	371
1.10. CONTRATO ESTATAL DE ARRENDAMIENTO DE BIENES DEL ESTADO Y DE BIENES PRIVADOS .....	372
1.11. EL DERECHO DISCIPLINARIO Y SU RELEVANCIA EN EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS ESTATALES PARA EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES CIENTÍFICAS Y TECNOLÓGICAS .....	375
1.12. ASPECTOS DISCIPLINARIOS DEL CONTRATO ESTATAL DE FIDUCIA PÚBLICA Y DE FIDUCIA MERCANTIL.....	377
1.13. EL CONTRATO ESTATAL DE ENCARGO FIDUCIARIO SE REGULA POR EL DECRETO 1082 DE 2015 .....	378
1.14. LOS CONTRATOS ESTATALES DE EDICIÓN, IMPRESIÓN Y PUBLICACIONES .....	378
1.15. PATRIMONIO PÚBLICO Y LA RELEVANCIA DISCIPLINARIA DEL RÉGIMEN DE LOS CONTRATOS PARA LA REALIZACIÓN DE INVERSIONES EN NUEVAS PLANTACIONES FORESTALES DE CARÁCTER PROTECTOR PARA LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL .....	379
1.16. ASPECTOS DISCIPLINARIOS DE LOS CONTRATOS ESTATALES PARA EL DESARROLLO DE PROYECTOS CULTURALES.....	380
1.17. ASPECTOS CONTROVERSIALES Y DISCIPLINARIOS DE LA GESTIÓN DE LOS CONTRATOS PARA LA ENAJENACIÓN DE LA PROPIEDAD ACCIONARIA DE LAS ENTIDADES DEL ESTADO Y DE LA VENTA DE EMPRESAS ESTATALES.....	381
<b>CONCLUSIÓN CAPÍTULO PRIMERO .....</b>	<b>383</b>

**CAPÍTULO SEGUNDO: LA TIPICIDAD DISCIPLINARIA EN LOS REGÍMENES ESPECIALES DE CONTRATACIÓN SEGÚN LA NATURALEZA JURÍDICA DE LAS PARTES CONTRACTUALES..... 385**

1. ASPECTOS DISCIPLINARIOS DE LOS CONTRATOS CELEBRADOS POR LAS UNIVERSIDADES E INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR DE NATURALEZA PÚBLICA ..... 386
2. ASPECTOS DISCIPLINARIOS DE LOS CONTRATOS CELEBRADOS POR EL BANCO DE LA REPÚBLICA..... 388
3. ASPECTOS DISCIPLINARIOS DE LOS CONTRATOS CELEBRADOS CON ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES, ARTÍCULO 355 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA ..... 389
4. REGÍMENES ESPECIALES DE LOS CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS INDUSTRIALES Y COMERCIALES ..... 391
  - 4.1. DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS POSTALES ..... 392
  - 4.2. CORREO ORDINARIO ..... 393
  - 4.3. SERVICIOS ESPECIALES Y FINANCIEROS DE CORREOS. .... 393
  - 4.4. MENSAJERÍA ESPECIALIZADA..... 394
  - 4.5. RÉGIMEN DE CONTRATACIÓN DE LAS CONCESIONES Y DE LAS LICENCIAS PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS POSTALES..... 395
    - 4.5.1. *CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA EL SERVICIO DE CORREOS*..... 395
    - 4.5.2. *LICENCIAS PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS POSTALES* ..... 397
5. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN DE SERVICIOS Y ACTIVIDADES DE TELECOMUNICACIONES ..... 399
  - 5.1. CRITERIOS PARA OTORGAR LAS CONCESIONES ..... 403
    - 5.1.1. *LARGA DISTANCIA NACIONAL* ..... 403

5.1.2. <i>LARGA DISTANCIA INTERNACIONAL</i> .....	404
5.1.3. <i>SERVICIO PÚBLICO DE INTERNET</i> .....	406
6. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS DE RADIODIFUSIÓN .....	407
7. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS PARA LA PRESTACIÓN DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR – TMC .....	408
7.1. DE LOS PRESTADORES DE SERVICIOS DE TELEFONÍA CELULAR ...	409
7.2. LAS SOCIEDADES PRIVADAS CONCESIONARIAS DEL SERVICIO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR .....	410
7.3. LAS SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA ADJUDICATARIAS DEL SERVICIO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR.....	411
7.4. PARTICIPACIÓN DE LAS ENTIDADES DEL SECTOR SOLIDARIO DE LA ECONOMÍA EN LAS EMPRESAS CONCESIONARIAS DEL SERVICIO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR .....	411
7.5. TRATAMIENTO PRIVILEGIADO PARA LAS ACCIONES CUYOS TITULARES SEAN ENTIDADES DEL SECTOR SOCIAL SOLIDARIO ...	412
7.6. VALOR DE LAS ACCIONES SUSCRITAS POR ENTIDADES DEL SECTOR SOCIAL SOLIDARIO .....	412
7.7. DE LAS EMPRESAS ESTATALES QUE PUEDEN SER CONCESIONARIAS PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR .....	413
7.8. PROCEDIMIENTO PARA LA ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO DE CONCESIÓN PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR .....	413
7.9. CAUSALES ESPECIALES DE CADUCIDAD DE LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN DEL SERVICIO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR...	417
7.10. CESIÓN DEL CONTRATO Y ENAJENACIÓN DE LAS ACCIONES DE LAS SOCIEDADES PRESTADORAS DEL SERVICIO DE TELEFONÍA MÓVIL .....	418
8. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE TELEFONÍA DE SERVICIOS DE COMUNICACIÓN PERSONAL –PCS– .....	419

8.1.	NATURALEZA JURÍDICA DE LOS CONCESIONARIOS PRESTADORES DEL SERVICIO –PCS–.....	421
8.2.	OBLIGACIONES DE LOS CONCESIONARIOS DE LOS SERVICIOS PCS .....	423
8.3.	PÉRDIDA DEL PERMISO PARA EL USO DEL ESPECTRO ELECTROMAGNÉTICO ESTATAL.....	424
8.4.	PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN DE LOS CONTRATISTAS.....	425
8.5.	CAUSALES DE INCUMPLIMIENTO GRAVE .....	432
9.	RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE TELEVISIÓN .....	433
9.1.	CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA LA OPERACIÓN Y PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE TELEVISIÓN.....	434
9.2.	CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA LA OPERACIÓN, PRESTACIÓN Y PROGRAMACIÓN DE ESPACIOS DE TELEVISIÓN ...	434
9.3.	LICENCIAS PARA LA OPERACIÓN Y PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE LA TELEVISIÓN COMUNITARIA.....	435
10.	RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE TRANSPORTE PÚBLICO .....	435
10.1.	CONDICIONES Y REQUISITOS PARA OBTENER HABILITACIÓN Y PRESTACIÓN EN LA MODALIDAD DEL SERVICIO PÚBLICO DE TRANSPORTE TERRESTRE AUTOMOTOR DE PASAJEROS METROPOLITANO, DISTRITAL Y MUNICIPAL .....	439
10.2.	CONDICIONES Y REQUISITOS PARA OBTENER HABILITACIÓN Y ADJUDICACIÓN PARA LA PRESTACIÓN EN LA MODALIDAD DEL SERVICIO PÚBLICO DE TRANSPORTE TERRESTRE AUTOMOTOR DE PASAJEROS POR CARRETERA.....	445
11.	CONTRATOS PARA LA CONCESIÓN DE PUERTOS MARÍTIMOS Y FLUVIALES .....	446
11.1.	CONTRAPRESTACIÓN ECONÓMICA .....	446

11.2. PLAZO DE LA CONCESIÓN .....	448
11.3. OTORGAMIENTO DE LA CONCESIÓN.....	448
11.4. PETICIÓN DE CONCESIÓN .....	448
11.5. OFERTA OFICIOSA DE LA CONCESIÓN .....	451
11.6. GESTIÓN PREDIAL DE LA CONCESIÓN .....	452
11.7. CAMBIO EN LAS CONDICIONES DE LA CONCESIÓN.....	453
11.8. CADUCIDAD DE LA CONCESIÓN .....	453
12. CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA EL DISEÑO, PRE-CONSTRUCCIÓN, CONSTRUCCIÓN, PRE-OPERACIÓN Y OPERACIÓN DE TERMINALES AÉREOS O AEROPUERTOS.....	454
13. CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA EL DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y OPERACIÓN DE TERMINALES DE TRANSPORTE TERRESTRES .....	455
14. RÉGIMEN ESPECIAL PARA LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN, CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA RED VÍAL.....	455
14.1. CLÁUSULAS UNILATERALES.....	456
14.2. GARANTÍAS DE INGRESO .....	456
14.3. GESTIÓN PREDIAL .....	456
14.4. LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO .....	457
15. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS DE OBRAS CIVILES, ADQUISICIÓN, SUMINISTRO, PARA GARANTIZAR LA SEGURIDAD AERONÁUTICA .....	457
16. RÉGIMEN ESPECIAL DEL CONTRATO DE APORTE PARA LA EJECUCIÓN DE POLÍTICA PÚBLICA SOCIAL.....	458
16.1. EL CONTRATO DE APORTE COMO CONTRATO ESTATAL.....	459
17. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD .....	461

17.1. LOS CONTRATOS PARA LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SALUD EN EL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO, SUBSIDIADO Y VINCULADO .....	461
17.1.1. <i>LAS EMPRESAS PROMOTORAS DE SALUD—EPS</i> .....	461
17.1.2. <i>LAS INSTITUCIONES PRESTADORAS DE SERVICIOS DE SALUD</i> .....	462
17.1.3. <i>LAS EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO—ESE</i> .....	463
18. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS CONTRATOS DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS .....	463
19. LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN PARA LA EXPLOTACIÓN DEL MONOPOLIO RENTÍSTICO DE JUEGOS DE SUERTE Y AZAR.....	464
<b>CONCLUSIÓN CAPÍTULO SEGUNDO</b> .....	465
<b>CAPÍTULO TERCERO: SUJETOS CONTRACTUALES Y RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA</b> .....	467
1. LOS SERVIDORES PÚBLICOS COMO SUJETOS ACTIVOS DE LA FALTA DISCIPLINARIA DE NATURALEZA CONTRACTUAL .....	469
1.1. FUNCIONARIO PÚBLICO: EL EJERCICIO DE FUNCIONES CONTRACTUALES POR ATRIBUCIÓN LEGAL O POR DELEGACIÓN O DESCONCENTRACIÓN.....	469
1.1.1. <i>EMPLEADO O TRABAJADOR OFICIAL</i> .....	473
1.1.2. <i>MIEMBROS DE CORPORACIONES PÚBLICAS; JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES Y JUNTAS O CONSEJOS DIRECTIVOS</i> .....	475
1.2. RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA DEL SERVIDOR PÚBLICO EN LOS CASOS DE DELEGACIÓN, DESCONCENTRACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA.....	517

1.2.1. <i>NOCIÓN DISCIPLINARIA DE DESCENTRALIZACIÓN, DELEGACIÓN Y DESCONCENTRACIÓN DE FUNCIONES</i> .....	518
1.2.1.1. <i>La Descentralización</i> .....	518
1.2.1.2. <i>Delegación de funciones</i> .....	524
1.2.1.3. <i>Desconcentración de funciones</i> .....	538
1.2.1.4. <i>La descentralización contractual y la responsabilidad disciplinaria</i> .....	541
1.3. RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA, PODER DE INSTRUCCIÓN Y CONTROL JERÁRQUICO EN EL EJERCICIO DE LAS FUNCIONES DELEGADAS.....	544
1.4. LA RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA EN EL EJERCICIO DEL CONTROL DE TUTELA .....	545
1.5. RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA, PENAL Y FISCAL DE LOS MIEMBROS DEL CONSEJO O JUNTA DIRECTIVA EN LA LEY 599 DE 2000, LEY 610 DE 2000, LEY 734 DE 2002, LEY 1474 DE 2011 .....	546
1.6. RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA Y CONTROL DE TUTELA EN EL EJERCICIO DE LAS FUNCIONES DESCENTRALIZADAS .....	548
1.7. LA DELEGACIÓN CONTRACTUAL Y LA RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA .....	550
2. LOS PARTICULARES COMO SUJETOS ACTIVOS DE LA FALTA DISCIPLINARIA DE NATURALEZA CONTRACTUAL, CONFORME AL ARTÍCULO 44 DE LA LEY 1474 DE 2011, MODIFICATORIA DEL ARTÍCULO 53 DE LA LEY 734 DE 2002 .....	564
3. LAS FALTAS DISCIPLINARIAS GRAVÍSIMAS DE LOS INTERVENTORES CONFORME AL NUMERAL 11 DE LA LEY 734 DE 2002, MODIFICADO POR EL ARTÍCULO 45 DE LA LEY 1474 DE 2011.....	565
<b>CONCLUSIÓN CAPÍTULO TERCERO</b> .....	567
<b>CONCLUSIÓN TÍTULO SEGUNDO</b> .....	573
<b>CONCLUSIÓN PARTE SEGUNDA</b> .....	575

## **PARTE TERCERA**

### **TEORÍA Y DOGMÁTICA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO- CONTRACTUAL**

<b>CAPÍTULO PRIMERO: DE LA POTESTAD ADMINISTRATIVA SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN CONTRATANTE .....</b>	<b>579</b>
1. ESTRUCTURA JURÍDICA DE LA POTESTAD SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN CONTRANTE .....	582
2. DE LA POSICIÓN JURÍDICA DEL CONTRATISTA ESTATAL ANTE LA POTESTAD SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN.....	583
3. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DEBIDO PROCESO PARA EL EJERCICIO DE LAS POTESTADES PÚBLICAS DE LA ADMINISTRACIÓN CONTRATANTE FRENTE AL CONTRATISTA .....	584
4. NATURALEZA JURÍDICA DE LOS ACTOS DECISORIOS DE LA ADMINISTRACIÓN EN EJERCICIO DE LAS POTESTADES PÚBLICAS EN LAS FASES PRECONTRACTUAL, CONTRACTUAL Y POST CONTRACTUAL.....	587
<b>CONCLUSIÓN CAPÍTULO PRIMERO .....</b>	<b>589</b>
<b>CAPÍTULO SEGUNDO: DE LAS PRINCIPALES POTESTADES CONTRACTUALES DE LA ADMINISTRACIÓN .....</b>	<b>591</b>
1. PODER DE DIRECCIÓN Y CONTROL .....	591
2. LA POTESTAD VARIANDI Y SUS LÍMITES .....	593
3. POTESTADES CONTRACTUALES SANCIONATORIAS Y TIPOLOGÍAS DE SANCIONES CONTRACTUALES.....	595
<b>CONCLUSIÓN CAPÍTULO SEGUNDO.....</b>	<b>597</b>
<b>CONCLUSIÓN PARTE TERCERA .....</b>	<b>599</b>
<b>CONCLUSIÓN GENERAL.....</b>	<b>601</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>607</b>